



<b>שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ</b>	
פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אל: ועדת המכרזים

משרד :	המשרד להגנת הסביבה
יחידה מזמינה :	אגף תחבורה
תאריך :	07/04/2019

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה **X** (29)3 /  (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

<b>תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)</b>
<b>נושא:</b> התקשרות עם מומחה מחו"ל לצורך תביעה אזרחית בבית משפט בארץ
<b>תיאור מהות ההתקשרות:</b> בכוונת מדינת ישראל, דרך פרקליטות המדינה, לתבוע את קבוצת פולקסווגן בגין פרשת דיזלגייט. המשרד להגנת הסביבה הינו המשרד המקצועי שמלווה את התהליך. כחלק מהתביעה יש צורך בעד מומחה. המומחה יגיש את חוות דעתו כמו כן, יגיע להעיד כעד מומחה לבית משפט בארץ.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן **X** לא

סוג ההתקשרות: (סמן **X** במקום המתאים)

טובין **X** שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	ד"ר אקסל פרידריך
מספר הספק (ח.פ./צ.ע.מ./מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק יחיד <b>X</b> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	כ 33 אלף יורו
תקופת ההתקשרות:	מיום חתימת החוזה- 5 שנים

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**  
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

### 3. נימוקים והערות נוספות

#### נימוקים כי אין ספקים בארץ לשירותים אלו ולכן יש להתקשר עם ספק חוץ:

פרשת דיזלגייט היא שמה של פרשת זיוף תוצאות בדיקות זיהום אוויר והפרת תקן זיהום אוויר במכוניות של קבוצת פולקסווגן. פולקסווגן התקינה בכלי רכב תוכנה שנועדה לזהות מתי כלי רכב נמצאים בבדיקת אב טיפוס לפליטות מזהמים ובמצבים אלו, הפעילה מערכות למניעת פליטות מזהמים, הכבויים בשגרה. תוכנה זאת הותקנה בכ-11 מיליון כלי רכב בעולם, מתוכם כ-12 אלף בישראל. בעקבות גילוי הפרשות, מדינות רבות בעולם החליטו לתבוע את פולקסווגן. גם מדינת ישראל, באמצעות פרקליטות המדינה, מעוניינת לתבוע בתביעה אזרחית את חברת פולקסווגן. כחלק מהתביעה בארץ יש צורך בחוות דעתו ובעדות של מומחה בתחום, אשר יקבע שכלי הרכב של חברת פולקסווגן אכן מזהמים באופן משמעותי יותר בתנאי נסיעה רגילים לעומת בתנאי בדיקת אב טיפוס לפליטות מזהמים, ויקבע את שיעור הפליטות העודפות. מבחינה משפטית ישנה עדיפות בולטת לבחור מומחה אשר ביצע מדידות זיהום אוויר בעצמו בכלי הרכב של חברת פולקסווגן ומכיר באופן מעמיק את פרטי הפרשה ומאפייני זיהום האוויר של כלי הרכב. מדובר בזיהום אוויר מרכב דיזל של המזהם **NOx**. לא מתבצעת בדיקה של פליטת מזהם זה במסגרת אישור אב טיפוס מכלי רכב בישראל. על בסיס הניסיון של אגף תחבורה בנושא מדידות זיהום אוויר מכלי רכב, במדינת ישראל לא קיים הציוד הנדרש לצורך ביצוע מדידות בתנאי אמת (באמצעות **Portable Emission Measurement Systems - PEMS**) ובתנאי אישור אב טיפוס לכלי רכב ולכן גם לא בוצעו בישראל מדידות לרכבי פולקסווגן כאמור. ישנה חשיבות רבה לידיעתו של המומחה מגוף ראשון לגבי המדידות שבוצעו באירופה באופן כללי וברכבי פולקסווגן במסגרת התרמית בפרט, ואין בעלי תפקידים מקבילים בישראל שביצעו מדידות דומות. לאור זאת, קיים צורך להתקשר עם ספק חוץ. ד"ר פרידריך מכיר את פרשת דיזלגייט מראשיתה, בקיא בתקינה האירופאית וכן בהבדלים בין התקינה האמריקאית לאירופאית. ניכרת בקיאותו במחקרים ובדוחות השונים שנערכו בעניין פרשת דיזלגייט ובשינויים הרגולטורים שבוצעו בגינה. הוא משמש כעד מומחה בתביעות דומות במדינות מערביות נוספות כמפורט בהמשך. הוא היה שותף בגיבוש תקינת "EURO 5", ולפיכך בקיאותו בתקינה ובפרשה, בתוספת הניסויים העצמאיים שעשה ויכולתו לנתח את ההבדלים בין המחקרים השונים שיעמדו לבחינת בית המשפט חיוניים לצורך ביסוס התביעה. למיטב הידיעה וההיכרות של עובדי אגף תחבורה במשרד, לא קיים אדם בעל מומחיות, ניסיון והיכרות דומה עם הפרטים הרלוונטיים בישראל. לאחר התייעצויות שקיימנו עם אנשי מקצוע מהתחום באירופה, הגענו למסקנה שד"ר אקסל פרידריך הינו האדם המתאים ביותר לכתיבת חוות דעת המומחה לתיק הישראלי. ד"ר אקסל פרידריך עבד 28 שנה במשרד להגנת הסביבה בגרמניה, שם שימש בין היתר כמנהל אגף

## שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

"סביבה, תחבורה ורעש". הוא גם שימש כראש האגפים ל"הגנת הסביבה הימית" ושל "בתי זיקוק, דלקים והפחתת חומרים אורגניים". משנת 2008 עובד אקסל כיועץ עצמאי. ד"ר פרידריך היה מעורב בוועדה של האיחוד האירופי לקביעת תקן זיהום אוויר לכלי רכב. היה יושב ראש של קבוצת העבודה של תחבורה ב-OECD. חבר בארגון ICCT. במסגרת תביעות שנערכו בעולם נגד קבוצת פולקסווגן בשל פרשת דיזלגייט, שימש ד"ר פרידריך כעד מומחה בממשלות רבות, בין היתר: מקסיקו, קליפורניה, ציילה, דרום אפריקה, תאילנד, מלזיה, אינדונזיה, פיליפינים, וייטנאם, מיאנמר, סין והודו.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	<p>מהנדס תחבורה</p>	<p>רפאל פליישמן</p>
<p>חתימה</p>	<p>תפקיד בעל הסמכות המקצועית</p>	<p>שם בעל הסמכות המקצועית</p>